



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Reg. delib. n. 1393

Prot. n.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE

OGGETTO:

Approvazione del "Piano di attività di assistenza tecnica a supporto delle misure relative all'attuazione del Programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani", di cui all'art. 1 della convenzione tra l'Agenzia Nazionale per le politiche attive del lavoro e la Provincia autonoma di Trento per l'attuazione del Programma operativo nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione" approvata con deliberazione della Giunta provinciale 6 luglio 2018, n. 1163.

Il giorno **13 Settembre 2019** ad ore **10:15** nella sala delle Sedute
in seguito a convocazione disposta con avviso agli assessori, si è riunita

LA GIUNTA PROVINCIALE

sotto la presidenza del

PRESIDENTE

MAURIZIO FUGATTI

Presenti:

VICEPRESIDENTE
ASSESSORE

MARIO TONINA
MIRKO BISESTI
ROBERTO FAILONI
MATTIA GOTTARDI
ACHILLE SPINELLI
GIULIA ZANOTELLI

Assenti:

ASSESSORE

STEFANIA SEGNANA

Assiste:

IL DIRIGENTE

ENRICO MENAPACE

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta

LA GIUNTA PROVINCIALE

- visto il regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013, il quale stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- visto il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- visto il regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- visto il regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- vista la comunicazione della Commissione europea COM (2013) 144, relativa alla Youth Employment Initiative, ossia l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile;
- visto il "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani", presentato alla Commissione europea il 23 dicembre 2013, che definisce le azioni comuni da intraprendere sul territorio italiano;
- visto il Programma operativo nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" (PON IOG), approvato dalla Commissione europea con Decisione C (2014) 4969 dell'11 luglio 2014, successivamente modificato con Decisione C (2017) 8927 del 18 dicembre 2017;
- vista la deliberazione della Giunta provinciale 28 aprile 2014, n. 666 recante "Approvazione dello schema di convenzione tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Provincia autonoma di Trento per l'attuazione dell'Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani, autorizzazione alla stipula della stessa", sottoscritta e trasmessa al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 28 aprile 2014 e controfirmata dal Ministero stesso in data 9 maggio 2014, e successive modifiche;
- vista la deliberazione della Giunta provinciale 26 maggio 2014, n. 807 avente ad oggetto "Approvazione del Piano di attuazione per l'occupazione giovanile della Provincia autonoma di Trento nell'ambito del Piano italiano della Garanzia Giovani dell'Iniziativa Europea per l'Occupazione Giovanile" e successive modifiche;
- visto il Programma operativo nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione 2014-2020" (PON SPAO), approvato dalla Commissione europea con Decisione C (2014) 10100 del 17 dicembre 2014 e successivamente modificato con Decisione C (2017) 8928 del 18 dicembre 2017, finalizzato a sostenere le misure di assistenza tecnica a supporto delle azioni della Garanzia Giovani;

- visto lo schema di convenzione tra l’Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro (ANPAL) e la Provincia autonoma di Trento per l’attuazione del Programma operativo nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l’Occupazione", approvato con deliberazione della Giunta provinciale 6 luglio 2018, n. 1163;
- considerato che il Dirigente del Servizio Europa ha sottoscritto e trasmesso ad ANPAL tale convenzione con nota prot. 403079 del 10 luglio 2018 e che ANPAL ha ritrasmesso alla Provincia la convenzione sottoscritta dal proprio Direttore generale con nota prot. 9278 del 23 luglio 2018;
- considerato che ai sensi dell’art. 1 della convenzione di cui sopra, l’Organismo intermedio Servizio Europa era tenuto alla predisposizione e all’invio ad ANPAL di un apposito piano di attività di realizzazione dell’assistenza tecnica;
- preso atto che il Servizio Europa ha inviato una bozza di tale piano ad ANPAL per le vie brevi in data 2 agosto 2018 e che successivamente vi sono state una serie di interlocuzioni che hanno portato alla comunicazione dell’esito positivo della verifica di conformità del piano da parte di ANPAL con nota prot. 7092 del 30 maggio 2019, nella quale si richiede anche alla Provincia di procedere all’approvazione formale del documento e di darne successiva comunicazione;
- visto il parere espresso ai sensi della deliberazione 6/2016 dal Servizio Pianificazione e controllo strategico con nota n. 510602 del 19 agosto 2019;
- ritenuto quindi di procedere all’approvazione di tale piano di attività, allegato quale parte integrante al presente provvedimento, adempimento che risulta necessario, analogamente all’approvazione della convenzione, ai fini di poter rendicontare sul PON SPAO le spese già sostenute dalla Provincia per l’assistenza tecnica al Piano di attuazione per l’occupazione giovanile – Garanzia Giovani - della Provincia autonoma di Trento a valere sul PON IOG;

a voti unanimi, legalmente espressi

DELIBERA

- 1) di approvare il “Piano di attività di assistenza tecnica a supporto delle misure relative all’attuazione del Programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani”, di cui all’art. 1 della convenzione tra l’Agenzia Nazionale per le politiche attive del lavoro e la Provincia autonoma di Trento per l’attuazione del Programma operativo nazionale “Sistemi di Politiche Attive per l’Occupazione” approvata con deliberazione della Giunta provinciale 6 luglio 2018, n. 1163, allegato parte integrante del presente provvedimento, al fine di permettere la rendicontazione delle spese relative all’assistenza tecnica del programma Garanzia Giovani;
- 2) di incaricare il Dirigente del Servizio Europa, in qualità di Organismo intermedio del PON SPAO, di dare comunicazione all’ANPAL dell’approvazione del Piano di cui al punto 1) con la presente deliberazione.

Adunanza chiusa ad ore 11:55

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Elenco degli allegati parte integrante

001 Piano attività ass.za tecnica a supp. misure attuazione del P.O.Naz. Occupazione Giovani

IL PRESIDENTE
Maurizio Fugatti

IL DIRIGENTE
Enrico Menapace



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Organismo intermedio del PON SPAO “Sistemi di Politiche Attive per l’Occupazione”

Attività di Assistenza Tecnica a supporto delle misure relative all’attuazione del PON “Iniziativa Occupazione Giovani”

INDICE

1. Principali riferimenti.....	3
2. Premessa.....	3
3. Contesto.....	3
4. Gli obiettivi del documento.....	8
5. Le attività finanziate nell'ambito del PON SPAO.....	9
6. Strumenti di attuazione.....	9
7. Aggiornamento del documento.....	10
8. Relazione delle attività realizzate.....	10
9. Risorse finanziarie.....	11
10. Cronoprogramma.....	11

1. Principali riferimenti

Organismo Intermedio	<i>Provincia autonoma di Trento</i>
PON	<i>PON SPAO "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione"</i>
Numero e decisione di approvazione	<i>Decisione C(2014)10100 del 17 dicembre 2014 e Decisione C(2017) 8928 del 18 dicembre 2017</i>
Periodo di programmazione	<i>2014-2020</i>
Periodo di riferimento delle attività	<i>2014-2016</i>
Data di stipula della Convenzione con l'Autorità di Gestione	<i>17/07/2018</i>
Risorse AT a gestione provinciale	<i>€ 211.504,00</i>

2. Premessa

Il Programma Operativo Nazionale Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (PON SPAO), approvato con Decisione della Commissione Europea C(2014) n. 10100 del 17 dicembre 2014 e modificato con Decisione C(2017) n. 8928 del 18 dicembre 2017, conformemente a quanto previsto dall'art. 72 lett. a) del Reg. (UE) n. 1303/2013 del Consiglio, costituisce il quadro di riferimento nazionale unitario di una strategia che trova attuazione nei singoli contesti regionali/provinciali. Per questo l'Autorità di Gestione ha affidato la gestione di parte del Programma agli Organismi Intermedi che realizzano le proprie attività nel pieno rispetto della normativa comunitaria, nazionale e provinciale. In merito, il presente documento descrive le attività di Assistenza Tecnica realizzate dall'Organismo Intermedio Provincia autonoma di Trento sul PON IOG, con risorse del PON SPAO.

3. Contesto

Il programma Garanzia Giovani si inserisce all'interno delle strategie di contrasto alla disoccupazione giovanile tracciate a livello europeo. L'obiettivo di sostegno ai giovani fondato sulle politiche attive di istruzione, formazione e inserimento nel mondo del lavoro, è perseguito mediante la previsione e la realizzazione di una serie di attività

declinate secondo le caratteristiche del contesto socio economico locale, con l'obiettivo finale di rispondere nel modo più efficace alle esigenze specifiche del territorio provinciale. Gli interventi sono definiti all'interno del Piano di attuazione provinciale della Garanzia Giovani.

Qui di seguito viene richiamato brevemente il quadro economico sociale di riferimento alla base del Piano di attuazione per l'occupazione giovanile della Provincia autonoma di Trento, approvato con deliberazione 26 maggio 2014, n. 807 e s.m.

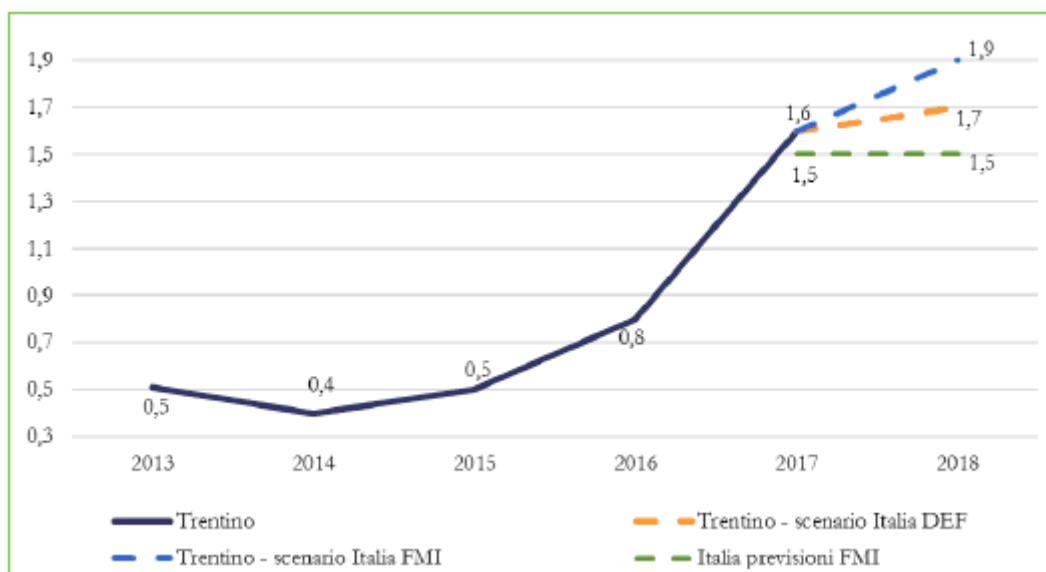
La congiuntura economica negativa culminata nel 2007-2008 che ha interessato tutte le economie avanzate comprese quella italiana e provinciale, è da considerarsi superata. La ripresa dell'economia italiana avviatasi già nel 2014 prosegue con ritmi moderati ma costanti. Il Pil italiano, quale indicatore generale dell'andamento dell'economia, seppur inferiore alla media europea, conferma nel 2017 e per il quarto anno consecutivo, tassi di crescita positivi¹.

Gli indicatori economici della Provincia autonoma di Trento, mostrano un generale quadro in miglioramento. Prosegue infatti il percorso di crescita iniziato nel 2013: il Pil del 2017 prossimo a 19,5 miliardi si stima in aumento dell'1,6% in termini reali, valore leggermente più elevato di quello italiano (1,5%)², con una previsione in rafforzamento nel 2018.

¹ <https://www.bancaditalia.it/pubblicazioni/bollettino-economico/2018-1/index.html>

² http://www.giunta.provincia.tn.it/binary/pat_giunta_09/XV_legislatura/doc_di_economia_e_finanza_provinciale_2018_29062018.1530609805.pdf, pag 13

Andamento del Pil trentino e italiano nel periodo 2013-2018 (variazioni % a valori concatenati con anno di riferimento 2010)



Fonte: Trentino: dati ufficiali Istat dal 2013 al 2014, dati stimati Ispat dal 2015 al 2017, previsioni FBK-IRV/APP, Ispat e Prometeia per il 2018; Italia: dati ufficiali Istat dal 2013 al 2017, previsioni FMI per il 2018 – elaborazioni Ispat.

Le prospettive positive dell'economia trentina sono sostenute da una costante crescita dell'occupazione. Nel 2012 risultavano occupati in Trentino circa 230 mila³ persone; il tasso di occupazione era del 65.5% in calo dello 0.6% rispetto all'anno precedente mentre il tasso di disoccupazione era si attestava al 6.2% in aumento rispetto al 4.5% del 2011⁴.

³ Piano di attuazione per l'occupazione giovanile della Provincia autonoma di Trento, approvato con deliberazione 26 maggio 2014, n. 807 e s.m.

⁴ http://www.statistica.provincia.tn.it/binary/pat_statistica_new/mercato_lavoro/forzelavoro_2011_2012.1495531785.pdf, pag 2

Tasso di disoccupazione trentino e italiano nel periodo 2011-2017



Fonte: dati Istat.

La buona performance del mercato del lavoro nella provincia è attestata dal miglioramento di questi indicatori. Nel 2017 infatti gli occupati sono saliti a 237 mila⁵; il tasso di occupazione, dopo lievi flessioni relative all'anno 2015 e 2016, torna a crescere nel 2017 fino a raggiungere un valore pari al 67.6%, al di sopra di 9 punti percentuali rispetto alla media nazionale⁶. Il tasso di disoccupazione, uno dei più bassi a livello nazionale, è sceso al 5,7%, valore uguale per gli uomini e per le donne.

Il tasso di occupazione presenta però degli scostamenti più marcati per le diverse classi di età. Si passa dal 23,9% di occupati per la classe più giovane (15- 24 anni), influenzata dalla bassa numerosità della popolazione attiva perché impegnata nei percorsi di istruzione e formazione, a valori al di sopra dell'80% per le classi 35-44 anni e 45-54 anni. Più specificamente un confronto fra il 2012 e il 2017 del tasso di occupazione e di disoccupazione nelle fasce d'età 15-24 e 25-34 mostra dati pressoché invariati: nel 2012 il tasso di occupazione nelle fasce d'età 15-24 e 25-34 era rispettivamente del 25.7% e del 77.6% e nel 2017 si attesta al 23.9% e al 75.1%. Il tasso di disoccupazione del 2012,

⁵ http://www.giunta.provincia.tn.it/binary/pat_giunta_09/XV_legislatura/doc_di_economia_e_finanza_provinciale_2018_29062018.1530609805.pdf, pag 20

⁶ http://www.giunta.provincia.tn.it/binary/pat_giunta_09/XV_legislatura/doc_di_economia_e_finanza_provinciale_2018_29062018.1530609805.pdf, pag 20

invece, per le fasce d'età 15-24 e 25-34 nel 2012 era pari al 20,5% e all'8,2%⁷ mentre nel 2017 è del 20.1% e del 8.4%⁸.

Focalizzando l'attenzione sui giovani compresi nella fascia d'età 15-29 anni, interessata agli interventi della GG il bacino potenziale degli utenti è aumentato passando da 11.800 unità del 2012⁹ a poco meno di 14.000 unità nel 2017, valore sostanzialmente stabile dal 2014.

Giovani NEET 15-29 anni nella Provincia autonoma di Trento e in Italia. Anni 2014-2017. Valori in migliaia e variazioni assolute in migliaia; variazioni percentuali

	2014	2015	2016	2017	Var. ass. 2014-2017	Var. % 2014-2017
Italia	2.413	2.349	2.214	2.189	-225	-9,3
P.A. di Trento	14	13	13	14	0	-1,0

Fonte: Elaborazioni ANPAL su dati Istat Forze di Lavoro

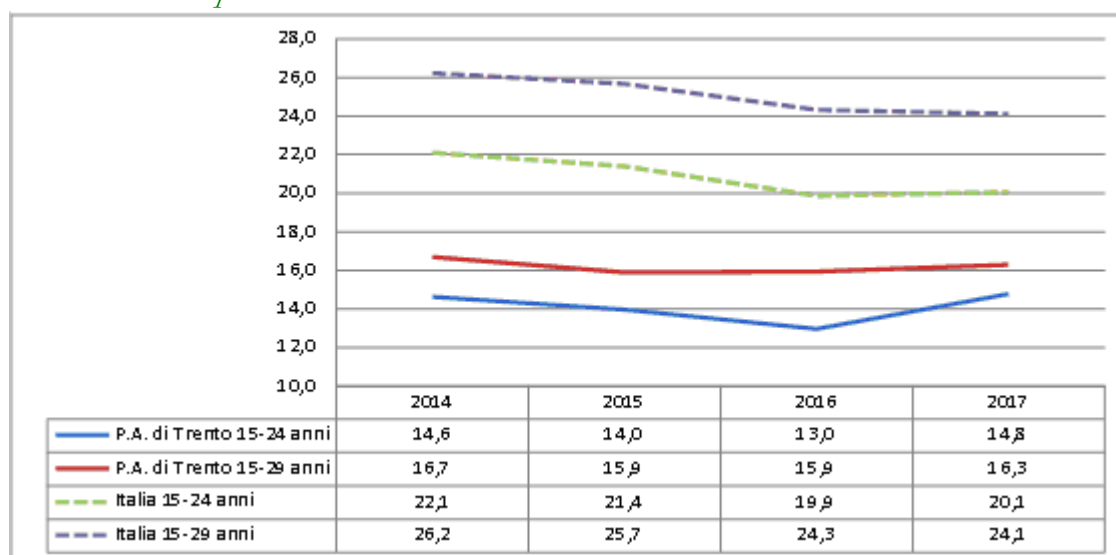
Sia per i NEET al di sotto dei 25 anni, sia per la classe più ampia dei NEET 15-29 anni, i tassi di incidenza nella Provincia autonoma di Trento si posizionano nettamente al di sotto rispetto alla media italiana, anche se, nel corso del periodo, si osserva una riduzione degli scostamenti dovuta, a fronte di una sostanziale invariabilità dei valori nella provincia, ad un miglioramento degli andamenti medi nazionali.

⁷ http://www.statistica.provincia.tn.it/binary/pat_statistica_new/mercato_lavoro/forzelavoro_2011_2012.1495531785.pdf
pag 10 tabella

⁸ http://www.giunta.provincia.tn.it/binary/pat_giunta_09/XV_legislatura/doc_di_economia_e_finanza_provinciale_2018_29062018.1530609805.pdf , pag 22

⁹ http://www.statistica.provincia.tn.it/binary/pat_statistica_new/mercato_lavoro/forzelavoro_2011_2012.1495531785.pdf,
pag 23

Tasso di NEET per classi di età nella Provincia autonoma di Trento e in Italia – Anni 2014-2017



Fonte: Elaborazioni ANPAL su da Istat Forze di Lavoro

La dinamica del tasso di NEET per genere nel periodo evidenzia una convergenza del più elevato valore per la componente femminile verso il valore associato agli uomini. La percentuale di NEET tra le donne della Provincia infatti si riduce nel periodo di 2,2 punti percentuali, attestandosi al 17,4%, mentre tra gli uomini si osserva un aumento di 1,4 punti; nel complesso il gap di genere si riduce a poco più di 2 punti percentuali¹⁰.

4. Gli obiettivi del documento

Le attività di Assistenza Tecnica sono volte ad assicurare la necessaria qualità degli interventi indicati nel programma rispetto al complesso di regole, scadenze e vincoli previsti dai regolamenti comunitari nell'attuazione, gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo dei Fondi strutturali e di Investimento Europei e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive.

I servizi di Assistenza Tecnica sono realizzati in coerenza con le finalità dell'Asse Assistenza Tecnica del PON SPAO in una logica di rafforzamento delle attività ordinarie.

¹⁰ Piano di attuazione per l'occupazione giovanile - Nuova Garanzia Giovani della Provincia autonoma di Trento

5. Le attività finanziate nell'ambito del PON SPAO

In base alla convenzione sottoscritta con l'ANPAL, l'Organismo Intermedio ha a disposizione risorse di Assistenza Tecnica pari a euro 211.504,00 destinate a realizzare le attività di supporto alla programmazione e all'attuazione del programma, quali interventi di monitoraggio, valutazione di efficacia, supporto alla valutazione delle proposte progettuali, implementazione dei sistemi informativi, controlli, informazione e pubblicità.

In particolare le attività, a titolo esemplificativo e non esaustivo, sono le seguenti:

- a) Adeguamento del sistema informativo provinciale ai fini della Garanzia Giovani;
- b) Affidamento di incarichi per il supporto all'azione del Nucleo tecnico di valutazione delle proposte progettuali di intervento formativo riferite alla Garanzia Giovani;
- c) Attività di informazione e comunicazione sulla Garanzia Giovani rivolte ai potenziali destinatari, beneficiari e al pubblico in generale.

6. Strumenti di attuazione

L'Organismo Intermedio realizza le proprie attività nel pieno rispetto della normativa comunitaria, nazionale e provinciale disciplinante gli appalti pubblici in conformità a procedure e disposizioni attuative fondate sull'utilizzo dell'evidenza pubblica e sulla massima trasparenza, garantendo i principi di libera concorrenza, parità di trattamento e non discriminazione, nonché della normativa provinciale di riferimento in tema di affidamento di incarichi, confronti concorrenziali, procedure aperte e ristrette.

Le procedure adottate dall'Organismo Intermedio e finalizzate alla selezione delle operazioni nell'ambito del PON SPAO, **a titolo esemplificativo e non esaustivo**, sono di seguito elencate:

- a) Procedure per l'aggiudicazione di appalti di servizi: prioritariamente tramite procedura aperta, da espletarsi con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, precedentemente disciplinati dagli artt. 55 e 83 del D. Lgs. n. 163 del 2006, ed eventuali integrazioni previste ai sensi dell'art. 57 del medesimo Decreto, e ora disciplinati rispettivamente dagli artt. 60 e 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50 del 2016.

- b) Procedure per il conferimento di affidamenti diretti a propri enti in house, definiti “a regia”, ai sensi degli artt. 5 e 192 del D. Lgs. n. 50 del 2016.
- c) Procedure per l’affidamento di incarichi in conformità con la normativa nazionale e ai sensi della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 “Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento”, capo I e capo I bis.

Nello specifico, per quanto riguarda l’adeguamento del sistema informativo provinciale ai fini della Garanzia Giovani, ci è avvalsi di quanto previsto all’art. 57 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 comma 2 lettera b).

Con riferimento allo svolgimento dell’attività di supporto all’azione del Nucleo tecnico di valutazione delle proposte progettuali di intervento formativo riferite alla Garanzia Giovani si procederà come di seguito descritto.

In conformità con la normativa nazionale in vigore nonché delle procedure per l’affidamento di incarichi ai sensi della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23, art. 39 sexies, con determinazione del Dirigente del Servizio Europa 19 settembre 2014, n. 99 si procederà all’integrazione degli incarichi di consulenza a supporto dell’azione del Nucleo tecnico di valutazione (precedentemente conferiti con determinazione 5 giugno 2013, n. 63), al fine di svolgere attività di supporto al Nucleo nella valutazione dei progetti presentati nell’ambito delle Misure del programma Garanzia Giovani.

7. Aggiornamento del documento

L’Organismo Intermedio può modificare e/o integrare il presente documento in relazione a particolari esigenze emergenti nella fase operativa.

8. Relazione delle attività realizzate

L’Organismo Intermedio fornisce alla fine del periodo di svolgimento delle attività di Assistenza Tecnica una relazione riepilogativa degli interventi di AT a supporto dell’implementazione delle misure previste dal PON IOG.

9. Risorse finanziarie

Di seguito si indicano le risorse finanziarie per la realizzazione di ciascuna attività di assistenza tecnica:

Attività di AT	Risorse finanziarie
1) Adeguamento del sistema informativo provinciale ai fini della Garanzia Giovani	Euro 181.475,00
2) Affidamento di incarichi per il supporto all'azione del Nucleo tecnico di valutazione delle proposte progettuali di intervento formativo riferite alla Garanzia Giovani	Euro 18.000,00
3) Attività di informazione e comunicazione sulla Garanzia Giovani rivolte ai potenziali destinatari, beneficiari e al pubblico in generale	Euro 12.029,00
Totale	Euro 211.504,00

10. Cronoprogramma

Schedulazione Obiettivi/Attività			2014				2015				2016			
Descrizione	Data Inizio	Data Fine	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Attività 1: Adeguamento del sistema informativo provinciale ai fini della Garanzia Giovani														
Attività 1.1 Informatizzazione delle procedure per la gestione delle iniziative relative alla Garanzia Giovani	19/12/2014	31/12/2015				X	X	X	X	X				
Attività 2: Affidamento di incarichi per il supporto all'azione del Nucleo tecnico di valutazione delle proposte progettuali di intervento formativo riferite alla Garanzia Giovani														
Attività 2.1 Incarichi di consulenza per il supporto all'azione del Nucleo tecnico di valutazione	19/9/2014	20/04/2016			X	X	X	X	X	X	X	X		
Attività 3: Attività di informazione e comunicazione sulla Garanzia Giovani rivolte ai potenziali destinatari, beneficiari e al pubblico in generale														
Attività 3.1 Azioni di comunicazione relative al Piano per l'occupazione giovanile – Garanzia Giovani	25/8/2015	17/2/2016								X	X	X		